



Città di Melegnano

Verbale di Deliberazione della Giunta Comunale

Delibera Numero 104 del 09/09/2021

ORIGINALE

Oggetto : ADESIONE DEL COMUNE DI MELEGNANO NEL CAPITALE SOCIALE DI CEM AMBIENTE SPA E AFFIDAMENTO IN-HOUSE PROVIDING DEL SERVIZIO DI GESTIONE DI IGIENE URBANA – ART. 5 DECRETO LEGISLATIVO 175/2016 - ATTO DI INDIRIZZO.

L'anno **DUEMILAVENTUNO** , addì **NOVE** del mese di **SETTEMBRE** alle ore **18:00** , nella **Residenza Municipale**, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunito sotto la presidenza del **il Sindaco Arch. Rodolfo Bertoli** la Giunta Comunale. Partecipa all'adunanze ed è incaricato della redazione del presente verbale **il Segretario reggente Dott. Carlino Diego**.

Intervengono i Signori

Cognome e Nome	Qualifica	Presenza
BERTOLI RODOLFO	SINDACO	X
CORTI AMBROGIO	ASSESSORE	X
PARROTTA GIACINTO	ASSESSORE	X
RAVARINI MARIALUISA ANTONIETTA TERESA	ASSESSORE	X
SALVADERI ROBERTA	ASSESSORE	X

PRESENTI: 5 ASSENTI: 0

il Sindaco, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale a trattare il seguente argomento:

LA GIUNTA COMUNALE

ADESIONE DEL COMUNE DI MELEGNANO NEL CAPITALE SOCIALE DI CEM AMBIENTE SPA E AFFIDAMENTO IN-HOUSE PROVIDING DEL SERVIZIO DI GESTIONE DI IGIENE URBANA – ART. 5 DECRETO LEGISLATIVO 175/2016 - ATTO DI INDIRIZZO.

PREMESSO che:

- A mente dell'art. 200, d.lgs. 152/2006, la gestione dei rifiuti urbani è organizzata sulla base di ambiti territoriali ottimali (ATO), delimitati da apposito piano regionale, in particolare al fine di superare la frammentazione delle gestioni attraverso un servizio di gestione integrata dei rifiuti, di conseguire adeguate dimensioni gestionali, definite sulla base di parametri fisici, demografici, tecnici e sulla base delle ripartizioni politico-amministrative;
- Nella Regione Lombardia non si è ancora provveduto a delimitare gli ATO né a costituire l'autorità d'Ambito, né se ne intravede la delimitazione neppure a medio termine;
- L'art. 198 del citato d.lgs. 152/2006 prevede che sino all'inizio delle attività del soggetto aggiudicatario della gara a evidenza pubblica indetta dall'ente di governo dell'ambito ai sensi dell'articolo 202, i comuni continuano la gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento in regime di privativa nelle forme previste per la gestione dei pubblici servizi locali.

PREMESSO, altresì, che:

- Il Servizio di Igiene Urbana è attualmente svolto dalla Società MELEGNANO ENERGIA AMBIENTE S.p.A. (MEA S.p.A.). Il servizio è stato affidato con Delibera di Consiglio Comunale N. 73 del 29.06.1999 mediante sottoscrizione di Convenzione per la durata di anni 20;
- Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 54 del 22.03.2019 veniva prorogato sino al 30.06.2020 l'affidamento della gestione del Servizio di Igiene Urbana in capo alla MEA S.p.A.;
- Con Delibera del C.C. n. 129 del 13.12.2020 veniva approvato il Piano di Razionalizzazione Ordinario delle Partecipate, ex art. 20 TUSPP con il quale – con riferimento alla Partecipata MEA S.p.A. – veniva deliberato che: *“Dato atto che in vista della scadenza del Contratto di Igiene Ambientale con MEA S.p.A. sarà necessario a breve redigere un documento di Indirizzi per l'individuazione del percorso di trasformazione della Società MEA S.p.A. compatibile con l'assetto normativo vigente”*;
- Con Deliberazione di C.C. n. 17 del 28.05.2020, il Comune di Melegnano formulava indirizzo di dare avvio al procedimento finalizzato alla valutazione della possibile adesione del Comune a CEM Ambiente S.p.A. mediante acquisizione di una partecipazione nel Capitale Sociale della stessa società nonché alla valutazione del preventivo da questa trasmessa – preventivo pervenuto al Comune in data 13.05.2020, Prot. 11844 – avente ad oggetto una proposta di gestione del servizio di igiene urbana, mediante *“l'acquisto di azioni già nella disponibilità di CEM Ambiente a titolo di azioni proprie ed anche a fronte della permuta di beni mobili e/o immobili necessario allo svolgimento del Servizio*;
- Con Delibera della Giunta comunale n. 80 del 11.06.2020, veniva approvato un protocollo di intesa con la società CEM Ambiente S.p.A., sottoscritto in data 10.06.2020 (Prot. 13926),

finalizzato all'adesione del Comune di Melegnano al Capitale Sociale della medesima Società e diretto, inoltre, a verificare la concreta ed effettiva sussistenza dei presupposti tecnico-operativi, economici e giuridici preordinati all'eventuale conferimento a quest'ultima del servizio pubblico di gestione dei rifiuti in esito alla puntuale e positiva verifica della complessiva convenienza e fattibilità tecnico-economica di questa opzione;

- Preso atto di tale Protocollo di intesa con CEM Ambiente S.p.A., veniva disposta, nella stessa Delibera di cui al punto precedente, la proroga del Servizio di Igiene Urbana in capo alla Società MEA S.p.A. fino alla data di entrata in servizio di CEM Ambiente SpA, quest'ultima prevista per il 01.02.2021;
- Il Comune di Melegnano, allo scopo di valutare appieno la possibilità di affidare il Servizio di Igiene Urbana ad un nuovo soggetto economico, anche considerando l'ipotesi di cessione del Ramo Aziendale afferente il Servizio medesimo, affidava alla Società D'Aries & Partners Srl un incarico – Determinazione Settore Area 2 – Risorse Economiche e Finanziarie – n. 617 del 06.11.2020 - avente ad oggetto la redazione di una Perizia Giurata di Stima dell'Azienda Melegnano Ambiente S.p.A. e la valutazione del percorso giuridico di valorizzazione del Ramo d'Azienda della MEA S.p.A., relativo al Servizio "Igiene Ambientale", finalizzato all'ingresso in altra Azienda Pubblica;
- Con Protocollo n. 1393 del 18.01.2021 veniva acquisita dal Comune di Melegnano la Relazione redatta dalla Società D'Aries & Partners Srl in merito alle valutazioni sulla valorizzazione del Ramo d'Azienda della MEA S.p.A.;
- Con Determinazione del C.C. n. 18 del 19.01.2021 il Comune di Melegnano deliberava, a seguito delle osservazioni di cui al precedente punto, una proroga della gestione del Servizio in capo alla MEA S.p.A. per il periodo 01.02.2021 – 30.06.2021 al fine di consentire la prosecuzione del servizio nelle more del perfezionamento degli atti propedeutici all'eventuale affidamento del Servizio stesso in capo al nuovo operatore economico individuato nella Società CEM Ambiente S.p.A.;
- Con Protocollo n 11747/21 del 20.04.2021 veniva acquisita dal Comune di Melegnano la perizia giurata di stima redatta dalla Società incaricata, D'Aries & Partners Srl, concernente il valore economico dei beni afferenti il ramo d'azienda "Igiene Ambientale" della MEA S.p.A.;
- Con Comunicazioni del 15.06.2021 e del 16.06.2021 il Comune di Melegnano riceveva dalla Società CEM Ambiente S.p.A. un'offerta tecnico-economica per l'affidamento, in concomitanza dell'adesione del Comune al Capitale Sociale della stessa CEM Ambiente S.p.A., della gestione *In-House Providing* del Servizio di Igiene Urbana;
- Con Deliberazione di C.C. n. 53 del 20.07.2021 è stato dato avvio alla procedura per l'acquisizione al patrimonio comunale del compendio immobiliare di proprietà MEA spa afferente al servizio rifiuti al fine di metterli a disposizione del subentrante gestore;
- Con Determinazione n. 391 del 28.06.2021 veniva impegnata la somma necessaria alla proroga della gestione del Servizio in capo alla MEA S.p.A. per il periodo 01.07.2021 – 31.12.2021 al fine di consentire la prosecuzione del servizio nelle more del perfezionamento degli atti propedeutici all'eventuale affidamento del Servizio stesso in capo al nuovo operatore economico;
- La Giunta Comunale assumeva atto di indirizzo con deliberazione n.78 del 26.06.2021 avente ad oggetto "ADESIONE ALLA SOCIETÀ CEM AMBIENTE SPA IN ORDINE ALL'AFFIDAMENTO IN

HOUSE PROVIDING ALLA STESSA SOCIETÀ DELLA GESTIONE INTEGRATA DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA IN FORMA ASSOCIATA – ATTO DI INDIRIZZO”, atto successivamente revocato con deliberazione di G.C n. 90 del 23.07.2021.

DATO ATTO:

- Che CEM Ambiente S.p.A. è una società per azioni a totale capitale pubblico partecipata dalla Provincia di Monza e Brianza e da 68 Comuni soci, per i quali svolge il servizio pubblico locale di igiene urbana secondo la formula dell'*in-house providing* in forza di specifici contratti di servizio formulati secondo la medesima formula organizzativa e gestionale, in conformità in ogni caso alle indicazioni provenienti dai singoli comuni in ordine alla conformazione e ai livelli prescelti per il servizio nel proprio territorio;
- Che la strutturazione societaria di CEM Ambiente S.p.A. è tale da assicurare il rispetto dei requisiti e dei principi comunitari che legittimano l'affidamento *in-house* come recepiti dall'art. 5 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, e riconducibili alla titolarità interamente pubblica del capitale sociale, alla sussistenza di un controllo – ancorché esercitato in forma congiunta dai Comuni soci - analogo a quello che il socio pubblico può esperire sulle proprie articolazioni organizzative e sui servizi affidati, nonché alla destinazione prevalente dell'attività in favore dei soci pubblici ed al relativo ambito territoriale, così come meglio esplicitato nello Statuto sociale che è stato revisionato per adeguarlo alle intervenute disposizioni contenute nel d.lgs. 175/2016, “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*”, ed alle specifiche prescrizioni previste dalla normativa di settore per le società “*in-house providing*”, in particolare dal citato T.U. nonché dagli artt. 5 e 192 del d.lgs. 50/2016;
- Che in data 2 agosto 2018 è stata perfezionata, da parte di uno dei Comuni soci della predetta CEM Ambiente S.p.A., la procedura di iscrizione nell'*Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016*, con il che legittimandosi l'affidamento *in-house* del servizio di che trattasi in favore della medesima CEM Ambiente S.p.A., che risulta quindi regolarmente qualificata nell'ambito dell'elenco.

VALUTATO attentamente e positivamente il modello organizzativo e la peculiare modalità di gestione assicurata da CEM Ambiente S.p.A., in linea con l'ultimo Piano Industriale approvato dall'Assemblea dei soci, che prevede che la stessa si occupi - in nome e per conto dei Comuni soci - di pianificare, progettare, coordinare, ottimizzare e controllare la corretta esecuzione dei servizi svolti sul territorio, svolgendo in forma diretta alcune attività e servizi quali la conduzione degli impianti di trattamento autorizzati (la stazione di trasferimento rifiuti, il Centro Multimateriale e di tutti gli impianti autorizzati in regime ordinario di proprietà, con particolare riferimento alle piattaforme ecologiche), le attività di controllo dell'andamento dei servizi, e i servizi di supervisione e organizzazione correlati al ciclo integrato dei rifiuti urbani ed assimilati, la gestione riferita alla cessione dei materiali recuperabili (imballaggi in plastica, carta/cartone, vetro, ferro/ alluminio, legno, etc.), ed affidando parte della concreta esecuzione:

- da una parte, relativamente ai servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti raccolti a domicilio in forma differenziata, di spazzamento meccanizzato, pulizia manuale, trasporti da piattaforme ecologiche, svuotamento cestini, micro-raccolte (pile, farmaci e siringhe, ToF), raccolta ingombranti a domicilio, rimozione discariche abusive, servizi spot ed altri servizi accessori, etc.), con possibile eventuale estensione anche ad altri servizi quali, alla propria controllata CEM Servizi S.r.l.;

- dall'altra, con riferimento ai servizi di gestione e conduzione piattaforme ecologiche e centri di raccolta, trattamento delle diverse frazioni di rifiuto raccolte per via differenziata (secco, ingombranti, umido, terre da spazzamento stradale, scarti vegetali e RSU), dei RUP (pile esauste, farmaci scaduti, siringhe, oli e grassi animali e vegetali), di RAEE, Toner, contenitori etichettati T e/o F, vernici e più in generale di tutti i rifiuti urbani e assimilati raccolti nel territorio comunale ivi compresi i rifiuti abbandonati e i rifiuti raccolti in piattaforma ecologica/ centro di raccolta, nonché delle forniture di attrezzature accessorie, progettazione e redazione di campagne informative generiche e dedicate etc., ad operatori privati selezionati mediante procedure competitive ad evidenza pubblica, garantendo in tal modo la concreta liberalizzazione di alcune fasi del servizio, assicurando nel contempo - nella specificità della formula *in-house* - il rispetto dei principi sanciti dalla norma comunitarie in tema di concorrenza, libertà di stabilimento e liberaprestazione dei servizi;
- tutto quanto sopra, ferma restando la possibilità di effettuare in proprio alcune tipologie di servizi o trattamenti, qualora le condizioni tecnico/ economiche lo concedessero, il tutto al fine di ottimizzare l'erogazione dei servizi verso i soci, minimizzando nel contempo i costi a carico degli stessi.

ATTESO che in date 15.06.2021 e 16.06.2021 CEM Ambiente S.p.A. ha presentato la propria proposta organizzativa e tecnico-economica di organizzazione del servizio, costituita dalla documentazione di seguito elencata, in cui - a margine della complessiva e generale descrizione della configurazione della società e del modello organizzativo adottato, nonché degli obiettivi fissati nel medio periodo - sono precisate le caratteristiche tecniche delle prestazioni relative al servizio di igiene urbana con le corrispondenti schede di costo, sulla base di un orizzonte temporale di affidamento del servizio per anni 5 (cinque);

- Capitolato tecnico prestazionale con specifiche organizzative dei servizi (volti a regolamentare i rapporti tra CEM Ambiente ed il Comune con riferimento alla peculiare con-figurazione organizzativa del servizio ed al ruolo di CEM Ambiente S.p.A., nonché le prestazioni che saranno oggetto di affidamento a terzi);
- Schema del contratto di servizio per la regolamentazione dell'affidamento *in house* dei servizi di igiene urbana;
- Scheda costi di riferimento della platea dei servizi di igiene urbana attivati dal Comune;
- Relazione di stima del patrimonio sociale.

RITENUTO che l'acquisto della partecipazione azionaria in CEM Ambiente S.p.A., società a tutti gli effetti riconducibile all'alveo delle società *in-house* pluripartecipate, risulta essere pienamente giustificato e motivato con riferimento alla convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, in conformità a quanto stabilito dall'art. 5, del D. Lgs. 175/2016 come modificato dal D.Lgs. 100/2017, in quanto:

- La partecipazione ha per oggetto l'esercizio di attività e la gestione di un servizio pubblico strettamente necessario per le finalità istituzionali del Comune, quali il servizio di igiene urbana, pacificamente riconducibile all'ambito dei servizi di interesse generale;
- L'ipotesi di adesione ad una società *in house* pluripartecipata ha il pregio di garantire al Comune una gestione di rilievo sovracomunale, in linea con l'intervenuto quadro normativo che tende ad imporre gestioni dei servizi pubblici in forma aggregata e tale da superare la frammentazione gestionale del servizio di igiene ambientale di che trattasi, realizzando così economie di scala idonee a massimizzare l'efficienza su ambiti territoriali ottimali, in linea con le previsioni dell'art. 3-bis del D.L. 13.08.2011, n. 138 e pur in assenza della definizione di specifici ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei da parte di Regione Lombardia;
- L'affidamento *in-house* consente all'Amministrazione comunale di dotarsi di un modello organizzativo più facilmente controllabile e particolarmente flessibile ed idoneo ad assicurare

eventuali successive modifiche delle esigenze dell'amministrazione, anche con riferimento alle prestazioni da erogare e/o l'attivazione di possibili sperimentazioni sul servizio, nonché di acquisire la disponibilità di un know-how aziendale maturato in ormai diversi decenni di gestione, certificata dagli importanti risultati conseguiti dalla società nel campo della raccolta differenziata e tale da facilitare l'introduzione di modelli innovativi di gestione;

- Nello specifico, la decisione di acquisire una partecipazione azionaria in CEM Ambiente S.p.A. e di affidare conseguentemente il servizio alla stessa società è originata dalla complessiva valutazione operata sull'assetto e sui risultati gestionali assicurati dalla società stessa con riferimento al complessivo modello di governo societario ed ai risultati strategici ed operativi, oltre che economico-patrimoniali, conseguiti dalla stessa, con riferimento anche alla verifica effettuata sugli indicatori tecnico-operativi ed economici da questa assicurati nella concreta gestione dei servizi, come diffusamente illustrati nella relazione redatta ai sensi dell'art. 34 del D.L. 179/2012, nello schema di contratto di servizio che disciplinerà i rapporti negoziali con CEM Ambiente S.p.A. e nel documento di esposizione dei costi di gestione dei servizi di che trattasi alle condizioni tecnico/economiche attualizzate all'anno 2021 ed in caso di assunzione degli stessi da parte della predetta società CEM Ambiente S.p.A. successivamente all'acquisizione del ruolo di socio della stessa, da cui si evince una sostanziale parità di impatto economico rispetto alle condizioni di mercato, su base annua, nonostante l'incremento quali-quantitativo dei servizi proposti e la prospettazione di più elevati standard ed obiettivi gestionali.

PRESO ATTO, con riferimento agli indicatori sopra citati, che:

- Dal punto di vista tecnico-operativo, l'organizzazione del servizio risulta essere improntata a standard quali-quantitativi pienamente rispettosi - ed anzi significativamente migliorativi - dei criteri ambientali minimi (CAM) disciplinati dal Decreto Ministeriale 13 febbraio 2014 (pubblicato sulla G.U. serie generale n. 58 del 11 marzo 2014), assicurando conseguentemente la piena attuazione dei principi del PAN GPP e della complessiva sostenibilità ambientale del servizio;
- La gestione del servizio da parte di CEM Ambiente S.p.A. comporterebbe una maggiore efficienza gestionale del servizio con riferimento alla capacità di raccolta dei rifiuti differenziati, se si considera che mediamente il Comune di Melegnano, nella precedente gestione, ha raggiunto una percentuale di raccolta della differenziata poco elevata e pari al 61%, mentre i Comuni Soci di CEM Ambiente S.p.A., similari al Comune di Melegnano per numero di abitanti, hanno raggiunto anche livelli dell'85%, superando persino il livello medio di efficienza raggiunto dai Comuni della Regione Lombardia pari, nell'anno 2019, al 72%;
- Dal punto di vista economico, si rileva come la proposta tecnico-operativo gestionale di organizzazione del servizio formulata da CEM Ambiente S.p.A., è tale da assicurare un miglioramento dell'impatto economico generato dal servizio, su base annua. Tale miglioramento si otterrebbe pur a fronte di una strutturazione del servizio ed una proposta quali-quantitativa che nel complesso è da ritenere migliorativa rispetto all'attuale configurazione dei servizi sul territorio, anche in termini di obiettivi programmatici e di risultati attesi. In particolare sul piano economico sono ravvisabili i seguenti punti di forza dell'Offerta gestionale del Servizio proposta da CEM Ambiente S.p.A:
 - a) La gestione del Servizio di Igiene urbana del Comune di Melegnano ha prodotto, per quanto sia possibile effettuare un confronto sul mercato ai dati più aggiornati (Cfr Dati Ispra 2019), un costo pro-capite di circa € 155,86, considerato un n. di abitanti pari a 18.379. La gestione del medesimo servizio, invece, in capo alla Società CEM Ambiente S.p.A. con riferimento ai

propri Comuni Soci, aventi una popolazione omogenea a quella del Comune di Melegnano, è risultata, per l'anno 2019, molto inferiore e pari mediamente ad un costo pro-capite di circa € 120,00 (valore, tra l'altro, inferiore alla media totale dei Comuni simili della Provincia di Milano e Monza & Brianza pari a € 123,00);

- b) Dalla stima dei costi del Servizio che CEM Ambiente S.p.A. ha proposto nella propria Offerta presentata al Comune di Melegnano, si può evidenziare come il possibile costo medio pro-capite del servizio possa essere stimato in un valore, anche se presuntivo, di € 130,6 [costo medio pro-capite = costo complessivo servizio offerta da CEM Ambiente S.p.A. (al netto di iva) / n. abitanti] e, quindi, a un valore significativamente più basso a quello registrato dal Comune nel 2019 e più vicino ai valori medi dei Comuni omogenei, i cui risultati riflettono la gestione del servizio da altri operatori economici (competitors di mercato);
 - c) I prezzi unitari delle attività costituenti l'intero ciclo del Servizio di Igiene Ambientale (raccolta, trattamento, smaltimento, etc..) risultano congrui con quanto ravvisabile sul mercato (Cfr. Relazione di Congruità ivi allegata), e comportano per il Comune di Melegnano un significativo risparmio rispetto ai costi delle precedenti gestioni del servizio, nonché, come precisato, un minor costo pro-capite in capo ai cittadini;
 - d) I costi del servizio di igiene urbana alla base dell'Offerta gestionale presentata dalla Società CEM Ambiente S.p.A. risultano, al netto dell'incremento dovuto al costo del personale pubblico allocato alla gestione del servizio nel precedente affidamento e che CEM si assicura di tutelare e salvaguardare, in linea con i costi standard desunti dal sito dell'IFEL [Costi del servizio rifiuti (considerazione delle risultanze dei fabbisogni standard (co. 653 della legge n. 147 del 2013) e relativo utilizzo in base alla Delibera ARERA 31 ottobre 2019, n.443];
- Dal punto di vista dei benefici che CEM Ambiente S.p.A. è in grado di garantire al Comune di Melegnano e, dunque, alla collettività, si riassumono di seguito i principali elementi essenziali:
 - a) Un alto livello di efficienza nello svolgimento del servizio (utilizzo di mezzi/veicoli tecnologici per il rilevamento dei rifiuti e rispettosi delle norme di legge anti-inquinamento; il controllo delle attività svolte e l'attivazione di rapporti di interlocuzione con l'utenza mediante un numero telefonico verde, attività di assistenza e campagne di informazione/partecipazione dell'utenza alla rilevazione della qualità);
 - b) Lo svolgimento dell'attività di gestione delle piattaforme ecologiche per mezzo della quale viene assicurata, secondo le modalità di trattamento differite per rifiuto indicate nel Capitolato prestazionale, una maggior efficienza delle attività di trattamento e smaltimento dei rifiuti;
 - c) La previsione di Servizi dedicati a tipologie specifiche di utenze: è stato avviato da CEM Ambiente S.p.A. un servizio di raccolta di film plastico (costituito prevalentemente di imballaggi secondari e terziari) prodotto dalle aziende e raccolto presso le stesse, attualmente attivo su oltre 800 utenze e in fase di significativa crescita;
 - d) Lo svolgimento di attività complementari al Servizio di Igiene Ambientale quali: l'attività di spazzamento stradale manuale e meccanizzato, lo Spazzamento meccanizzato delle piste ciclabili, la Raccolta foglie, la Pulizia delle aree mercato, le Pulizie manuali e svuotamento cestini stradali, la Pulizia manuale di parchi e giardini comunali, il Prelievo di rifiuti abbandonati e la rimozione discariche abusive. Servizi, quest'ultimi, non sempre individuabili nei servizi affidati sul mercato;

- L'Offerta presentata da CEM Ambiente assicura in favore del Comune di Melegnano, la tutela e la salvaguardia del personale attualmente in capo a MEA sp.a e dedicato alla gestione del servizio di igiene ambientale, che verrà trasferito in capo a CEM Ambiente S.p.A. in base alla "clausola sociale";
- Con riferimento ai principi di efficienza, efficacia, economicità e sostenibilità finanziaria dell'affidamento in oggetto – requisiti demandati dall'art. 5 TUSPP – nonché alle ragioni della preferibilità dell'Affidamento diretto rispetto al ricorso al mercato, tali aspetti sono ricercabili nei seguenti elementi:
 - a) Nella ragioni di maggiore economicità garantita, quale somma di efficacia (quantità del servizio, modalità di svolgimento a favore dei cittadini-utenti e della Comunità servita, risultati raggiunti nel trattamento dei rifiuti), efficienza (costi del servizio non superiori a quelli di mercato e notevolmente inferiori a quelli sinora sostenuti dal Comune di Melegnano, minori costi organizzativi interni all'Ente affidante) e di qualità del Servizio (customer satisfaction, carta dei Servizi), socialmente tutelante (per la Collettività e per la garanzia della continuità lavorativa in capo a tutto il personale direttamente impiegato attualmente presso l'attuale Concessionario);
 - b) Nella oggettiva verifica SWOT e di Benchmark rispetto alle altre modalità alternative di gestione e nelle oggettive indagini specificatamente messe in luce nella Relazione di Congruità, ivi allegata, e, comunque, rispettose della autonomia discrezionale e responsabile dell'Ente affidante, costituzionalmente garantita.

PRESO ATTO, altresì, per tutte le considerazioni sopra riportate, che la scelta di aderire al modello organizzativo e gestionale *in-house providing* risulta essere opportuna ed efficace per la gestione del servizio, risultando tale modello particolarmente flessibile ed idoneo ad assicurare eventuali successive modifiche delle prestazioni da erogare e/o l'attivazione di possibili sperimentazioni sul servizio tali da rendere il modello continuativamente conforme ed adeguato alle esigenze del mercato e del territorio di riferimento;

VISTA la relazione tecnico economica redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, convertito dalla l.221/2012 predisposta per legittimare l'affidamento *in-house* in favore di CEM Ambiente S.p.A. (relazione allegata), tenendo conto:

- Della disposizione di cui all'art. 5, comma 2, del D.Lgs. 175/2016 e successive modifiche ed integrazioni, che ha introdotto l'obbligo di sottoporre lo schema di atto deliberativo riguardante l'acquisto di partecipazioni azionarie da parte di amministrazioni pubbliche - da motivare nei termini di cui al primo comma del citato art. 5 - a forme di consultazione pubblica, nello specifico realizzate mediante la preventiva pubblicazione dello schema in forma di avviso informativo con invito a formulare osservazioni;
- Dell'art. 34, comma 20, del D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, convertito dalla l. 221/2012, in forza del quale *"al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;*

- Dell'incidenza su tale relazione delle disposizioni introdotte dall'art. 3-bis, comma 1-bis, del D.L. 138/2011 e successive modifiche ed integrazioni, dandosi espressamente atto, a tale proposito, così come precisato nella predetta relazione;
- Della mancata definizione, in Regione Lombardia, degli ambiti territoriali ottimali (e, conseguentemente, dei relativi organi di governo);
- Della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta nonché delle ragioni sottese a tale scelta *“con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio”*;
- Della non necessità di dare corso, da parte di CEM Ambiente S.p.A., relativamente all'affidamento del servizio di che trattasi, della realizzazione di specifici interventi infrastrutturali ritenuti essenziali per la puntuale realizzazione del servizio.

VISTA l'analitica e dettagliata Relazione di Congruità, ai sensi delle prescrizioni stabilite dall'art. 192, comma 2, del d.lgs. 50/2016, redatta dalla Società incaricata, D'Aries & Partners Srl, (prot. N. 22660 del 16.08.2021) ivi allegata, che conclude ritenendo sussistenti le ragioni per considerare “congrua” l'offerta economica presentata da CEM Ambiente S.p.A. e per non ricorrere al mercato per i servizi in essa contenuti, con l'ottimale impiego delle risorse pubbliche.

CONSIDERATO che le predette relazioni, unitamente allo schema di deliberazione e relativi allegati sono oggetto di pubblicazione nei modi e nei tempi previsti da Legge, nelle sezioni apposite del sito istituzionale del Comune (AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE).

RITENUTO che il modello organizzativo e gestionale adottato da CEM Ambiente S.p.A., unitamente alla proposta tecnico-economica ed operativa formulate per l'assunzione della gestione del servizio, come risultanti dalla documentazione allegata alla presente proposta di deliberazione, siano tali da consentire e legittimare l'acquisizione della partecipazione azionaria e, conseguentemente, l'affidamento *in-house* del complessivo servizio di igiene urbana;

VERIFICATI attentamente gli aspetti e gli adempimenti riguardanti la complessiva operazione di acquisto della partecipazione azionaria in CEM Ambiente S.p.A., che si configura come permuta di un pacchetto di azioni detenute da CEM Ambiente S.p.A. a titolo di azioni proprie a fronte della cessione della proprietà del Patrimonio immobiliare dedito allo svolgimento del Servizio da parte del Comune sulla base dei seguenti elementi qualificanti:

- Il numero delle azioni assegnate al Comune è stato stabilito in complessive n. 222.260 azioni, pari a € 3,79 azioni per abitante residente alla data del 31.12.2018 (n. 18.226 abitanti) in conformità ai principi stabiliti dall'Assemblea degli azionisti di CEM Ambiente S.p.A. per cui le partecipazioni azionarie dei nuovi Enti soci devono essere indicativamente commisurate, in termini di valore percentuale, a quelle detenute dai Comuni già azionisti di pari dimensioni con riferimento al numero di abitanti residenti, anche al fine di assicurare la effettiva rappresentatività del singolo socio garantendo una partecipazione non simbolica ed in ogni caso sostanzialmente adeguata a consentire l'esercizio delle prerogative per il *“controllo analogo”*;
- La valorizzazione di tali azioni è stata determinata sulla base di una specifica perizia di stima del patrimonio di CEM Ambiente S.p.A. attraverso la quale è stato determinato il valore del patrimonio netto complessivo di CEM Ambiente S.p.A. e, conseguentemente, il valore di ogni singola azione pari ad € 3,79. Tale valorizzazione è stata, inoltre, verificata a cura della società D'Aries & Partners srl - incaricata all'uopo dal Comune di Melegnano - con atto in allegato alla presente, asserendo quale attendibile il predetto valore stimato;

- l'Amministrazione intende procedere all'acquisto delle azioni di CEM Ambiente S.p.A. tramite il conferimento di patrimonio immobiliare pari ad € 1.000.000,00 valutato secondo perizia giurata della società incaricata D'Aries & Partners srl. Tale patrimonio, afferente al servizio di igiene urbana, è al momento di proprietà dell'attuale gestore MEA spa ed il Comune di Melegnano, stante la cessazione del servizio, secondo quanto già richiamato, procederà al relativo riscatto a norma del D.P.R. n. 902/86.

CONSIDERATO infine che con riferimento all'affidamento del Servizio in oggetto, al momento della cessazione dello stesso:

- Saranno restituiti al Comune di Melegnano da parte della Società CEM Ambiente S.p.A. i beni in natura a quest'ultima conferiti per l'esecuzione del Servizio e che in caso uscita del Comune di Melegnano dalla compagne sociale di CEM Ambiente S.p.A. e, quindi, di contestuale alienazione da parte dello stesso delle azioni rappresentative della partecipazione detenuta nel Capitale Sociale di CEM Ambiente S.p.A., ai sensi e per gli effetti dei dispositivi contenuti agli artt. 10 e 24 TUSPP, la Società CEM Ambiente S.p.A. procederà, nel caso di mancata vendita delle azioni de quo a terzi o ai Soci di CEM, al riacquisto delle azioni rappresentative del proprio capitale di pertinenza del Comune di Melegnano;
- Il tutto – restituzione dei beni conferiti in natura e cessione delle azioni - in base a specifiche Perizie giurate di stima da svolgere in occasione della eventuale futura cessazione del rapporto di concessione del Servizio *de quo*.

PRECISATO che in esito alla positiva istruttoria effettuata sulla prospettata operazione di acquisto della partecipazione sociale in CEM Ambiente S.p.A. ed al conseguente affidamento *in-house providing* alla stessa società della gestione integrata del servizio di igiene urbana in forma associata, ed al fine di dare corso alla stessa, questo Comune intende approvare integralmente e di far propri i seguenti documenti, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- a) Perizia di Stima del Valore Economico del Patrimonio della Società CEM Ambiente S.p.A.
- b) Documentazione disciplinante l'affidamento in house del servizio pubblico di igiene urbana, costituita da:
 - Capitolato tecnico prestazionale con Specifiche organizzative dei servizi;
 - Schema del contratto di servizio per la regolamentazione dell'affidamento *in house* dei servizi di igiene urbana;
 - Scheda costi di riferimento della platea dei servizi di igiene urbana attivati dal Comune;
- c) Relazioni ai sensi dei seguenti richiami di Legge:
 - art. 34 del D.L. 179/2012
 - art. 192, co. 2 D.lgs. 50/2016.

PRECISATO, altresì, che:

- Il presente atto deliberativo viene sottoposto a forme di consultazione pubblica mediante pubblicazione nei modi e nei tempi previsti da Legge, nelle sezioni apposite del sito istituzionale del Comune (AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE);

- Successivamente alla consultazione pubblica di cui sopra, verrà adottata apposita Delibera di Consiglio secondo lo schema in allegato al presente Atto deliberativo, che sarà inviata alla Corte dei Conti ed all'Autorità garante della concorrenza e del mercato per le finalità previste dall'art. 5, comma 3 del D. Lgs. 175/2016 e successive modifiche ed integrazioni;
- la Relazione, redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 sarà invece trasmessa all'Osservatorio per i servizi pubblici locali, istituito presso il Ministero dello sviluppo economico in conformità all'[art. 13, comma 25-bis, del D.L. 23 dicembre 2013, n. 145](#), convertito, con modificazioni dalla legge 21 febbraio 2014, n.9.

VISTI:

- il D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. 152/2006, in particolare gli artt. 198 e 200;
- la L. R. Lombardia n. 26/2003;
- il D. Lgs. n. 118/2011;
- l'art. 14, D. L. n. 78/2010;
- l'art. 34, D.L. n. 179/2012;
- l'art. 5 del D. Lgs. 175/2016;
- gli artt. 5 e 192, D. Lgs. 50/2016;
- lo Statuto Comunale;

RILEVATA che competenza a deliberare in merito alla adesione alla Società CEM Ambiente Spa è del Consiglio Comunale in relazione a quanto previsto dall'art. 42, comma 2, lettera e) del citato testo unico n. 267/2000, nonché dagli artt. 7 ed 8 del D. Lgs. 175/2016 e successive modifiche ed integrazioni, e pertanto le sopra richiamate relazioni saranno oggetto di approvazione del C.C;

ACQUISITI sulla proposta di deliberazione i prescritti pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, allegati quali parti integranti dell'atto, previsti dagli articoli 49, comma 1 e 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.

VISTA l'urgenza del presente atto in ordine alla tempestiva approvazione da parte del Consiglio Comunale finalizzata al conferimento del servizio di igiene ambientale al nuovo gestore, stante la cessazione del servizio in capo al gestore uscente.

Con votazione unanime favorevole espressa ai sensi di legge

DELIBERA

1. **DI ASSUMERE** quale atto di indirizzo - in merito alla decisione strategica di adesione al modello organizzativo per la gestione del servizio di igiene ambientale proposto dalla società *in-house* CEM Ambiente S.p.A. secondo quanto di seguito indicato e secondo la documentazione allegata al presente atto Deliberativo, dando atto che l'atto deliberativo di adesione a CEM Ambiente S.p.A. sarà sottoposto al Consiglio Comunale per quanto di competenza – il seguente:

- L'amministrazione comunale procederà all'acquisto delle azioni di CEM Ambiente S.p.A. al fine di diventare Socio (n. azioni 222.260 della Società CEM Ambiente S.p.A), dando atto che il valore calcolato complessivo della quota in ingresso in CEM ambiente S.p.A. è pari ad € 842.365,40 (con un valore di ogni singola azione pari ad € 3,79) tramite il conferimento di patrimonio immobiliare

pari ad € 1.000.000,00, come da perizia giurata del Prof. Dr. Ciro D'Aries. (Perizia Giurata di Stima redatta dalla Società incaricata, D'Aries & Partners Srl, (Protocollo n 11747/21 del 20.04.2021 acquisita dal Comune di Melegnano concernente il valore economico dei Beni afferenti il Ramo d'Azienda "Igiene Ambientale" della MEA S.p.A) e al contestuale conferimento in Concessione del Servizio di Igiene Urbana, secondo quanto sopra descritto ed analizzato dando atto che la differenza tra € 842.365,40 e il valore del patrimonio immobiliare conferito sarà contabilizzata in azioni;

- Al fine di conferire a CEM Ambiente S.p.A. il patrimonio immobiliare attualmente di proprietà dell'attuale gestore MEA spa l'Amministrazione comunale procederà al riscatto degli immobili e degli impianti per il valore periziato dal Prof. Dr. Ciro D'Aries. L'operazione trova copertura sull'apposito capitolo n.32426 di cui alla missione 9 *sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente*, programma 3 *rifiuti*, titolo 2 *spese in conto capitale* del bilancio di previsione 2021-2023 sull'esercizio finanziario 2021, finanziato con avanzo di amministrazione.

2. **DI APPROVARE**, per quanto di competenza, le Relazioni di seguito indicate ed allegate che motivano la sopra citata scelta dell'Amministrazione comunale:

- Relazione ex art. 34 del D.L. 179/2012
- Relazione di Congruità, ai sensi dell'art. 192, co. 2 Codice Appalti, redatta dalla Società incaricata dal Comune di Melegnano, D'Aries & Partners Srl.

3. **DI DISPORRE** l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani in capo alla Società CEM Ambiente S.p.A., a partire dal 01.01.2022 o comunque entro il perfezionamento degli atti, secondo le condizioni previste dal Contratto e Capitolato prestazionale dei Servizi, ivi allegato, demandando al Responsabile Dell'Area Tecnica apposita assunzione di spesa e verifica degli adempimenti in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari (D. Lgs. n. 136/2010), la regolarità contributiva (D. Lgs. n. 50/2016) e fiscale (D.P.R. n.602/73).

4. **DI PUBBLICARE** la presente deliberazione unitamente a tutti gli allegati per 15 giorni sul sito istituzionale del Comune di Melegnano, garantendo la consultazione pubblica a tutti i cittadini e dando atto che l'esito della consultazione non ha carattere vincolante per l'Amministrazione Comunale.

5. **DI DICHIARARE**, attesa l'urgenza di provvedere in merito, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

il Sindaco
Arch. Rodolfo Bertoli
Atto sottoscritto digitalmente

il Segretario reggente
Dott. Carlino Diego
Atto sottoscritto digitalmente
