

CONTRATTO DI SERVIZIO

PER LA REGOLAMENTAZIONE DELL'AFFIDAMENTO "IN HOUSE"

DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA

L'anno duemilaventuno, addì _____ del mese di _____.

Tra i signori

_____ nato a _____,

domiciliato per la carica in Melegnano, Piazza Risorgimento n.

11, che interviene al presente atto nella sua qualità di Re-

sponsabile dell'Area _____ in rappresentanza del

"**COMUNE DI MELEGNANO**", Ente Pubblico Territoriale con sede in

Melegnano, Piazza Risorgimento n. 11, Codice Fiscale

874507510158, che agisce in esecuzione della deliberazione del

Consiglio Comunale in data _____ n. __, esecutiva ai

sensi di legge;

PELTI Ing. Arch. MASSIMO nato a Bari il 20 novembre 1954, do-

miliato per la carica preso la sede della Società di cui in-

fra, che interviene al presente atto nella sua qualità di Di-

rettore Generale in legale rappresentanza della Società "**CEM**

Ambiente S.P.A." o, in forma abbreviata, "**CEM S.P.A.**", Consor-

zio tra Comuni costituito in forma di società per azioni ai

sensi dell'art. 115 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, come mo-

dificato dall'art. 35 dalla Legge 448/2001, con sede in Cave-

nago di Brianza, Cascina Sofia 1/A, Codice Fiscale e numero di

iscrizione al Registro delle Imprese di Milano Monza Brianza

Lodi 03965170156, iscritta alla Camera di Commercio di Milano

Monza Brianza Lodi al n. MB-1518954 R.E.A., che agisce in esecuzione della deliberazione del Consiglio di Amministrazione in data 2020.

preMESSo:

* che "CEM Ambiente S.p.A.", società a totale capitale pubblico partecipata dal Comune di Melegnano congiuntamente ad altri 68 (sessantotto) Comuni oltre alla Provincia di Monza e della Brianza, è affidataria, secondo le modalità dell'"*in house providing*", della gestione dei servizi di igiene urbana per conto dei Comuni soci secondo la specifica formula gestionale ed organizzativa adottata da "CEM Ambiente S.p.A.", come meglio descritta in prosieguo;

* che il Comune di Melegnano, ha proceduto, con delibera del Consiglio Comunale n. __ del ____, ad affidare alla predetta CEM Ambiente - secondo le modalità dell'"*in house providing*" e per il periodo intercorrente dal 21 febbraio 2022 al 31 dicembre 2026 - i servizi di igiene urbana come di seguito indicati:

a. progettazione, pianificazione, coordinamento, ottimizzazione e controllo della corretta esecuzione dei servizi in nome e per conto dei comuni soci;

b. raccolta dei rifiuti urbani in forma differenziata mediante la modalità "porta a porta": frazione secca, frazione umida, *multipak* (imballaggi in plastica in metallo e poliaccoppiati), carta e cartone, imballaggi in vetro, scarti vegetali e rifiu-

ti ingombranti e successivo trasporto agli impianti di trattamento;

c. spazzamento delle strade manuale e meccanizzato e successivo trasporto dei rifiuti raccolti agli impianti di trattamento;

d. attività di supporto alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani, quali la gestione delle segnalazioni di non conformità tramite un numero verde dedicato con tracciabilità delle segnalazioni, le attività di contabilizzazione e consuntivazione dei rifiuti raccolti, la redazione e trasmissione agli organi competenti delle scritture ambientali, progettazione e redazione di campagne informative generiche e dedicate, l'implementazione e lo sviluppo di *software* dedicati alle attività gestionali, i controlli tecnico - operativi e di accertamento sul territorio finalizzati alla verifica del rispetto delle norme e dei regolamenti;

e. gestione e conduzione della piattaforma ecologica/centro di raccolta comunale;

f. trasporto dei rifiuti raccolti presso la piattaforma ecologica/centro di raccolta comunale agli impianti di destinazione;

g. servizi accessori e complementari di igiene urbana e decoro ambientale, la raccolta differenziata e pulizia dei rifiuti dei mercati, sagre e manifestazioni in genere, la rimozione delle discariche abusive dal territorio, servizi di ritiro dei

rifiuti urbani provenienti da Utenze non domestiche (UND);

h. trattamento dei rifiuti urbani raccolti per via differenziata (secco, ingombranti, umido, terre da spazzamento stradale, scarti vegetali, RSU, rifiuti urbani provenienti dalle Utenze non domestiche, rifiuti inerti da costruzione e demolizione, vernici e contenitori etichettati T e/o F, legno), dei RUP (pile esauste, farmaci scaduti, siringhe, oli e grassi animali e vegetali), dei RAEE, dei toner e di tutte le altre tipologie di rifiuto come le batterie al piombo, gli oli minerali e, più in generale, di tutti i rifiuti urbani raccolti sul territorio e in piattaforma ecologica/centro di raccolta per via differenziata indipendentemente dalle modalità di raccolta in atto;

i. gestione riferita alla cessione dei materiali recuperabili (imballaggi in plastica, carta/cartone, imballaggi in vetro, vetro piano, ferro, imballaggi metallici, etc.) attraverso le filiere CONAI e/o a libero mercato;

j. fornitura di attrezzature per la raccolta differenziata;

k. (eventuale) i servizi di riscossione (o di supporto alla riscossione) della tassa rifiuti o, nei Comuni in cui sarà implementata e messa a regime, nel rispetto delle norme di riferimento, i servizi di riscossione della tariffa-corrispettivo; con l'avvertenza che alcuni dei predetti servizi potranno essere attivati anche successivamente nel corso della durata del contratto.

* che, ai fini della legittimazione dell'affidamento di che trattasi, il Comune di Melegnano ha proceduto ad effettuare le prescritte verifiche sulla sussistenza dei presupposti di legittimità e di convenienza tecnico-economica preordinati all'affidamento diretto, approvando conseguentemente la relazione prevista dall'art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012 e successive modifiche ed integrazioni, poi pubblicata secondo le modalità previste dalle norme di riferimento;

* vista la normativa vigente in materia di rifiuti;

* valutata e condivisa la complessiva configurazione e strutturazione dei servizi rinveniente dalla modalità di gestione "in house" assicurata da CEM Ambiente S.p.A., che - assumendo la progettazione, pianificazione, coordinamento, ottimizzazione e controllo della corretta esecuzione dei servizi in nome e per conto dei Comuni soci - esegue poi concretamente i servizi avvalendosi della propria controllata "CEM Servizi S.r.l.", Soggetta a direzione e coordinamento del socio unico CEM Ambiente Spa, ed affidando parte degli stessi ad operatori privati selezionati mediante procedura competitiva ad evidenza pubblica, assicurando in ogni caso il permanere di un effettivo e concreto potere di controllo della gestione da parte del Comune;

* richiamati, a tal fine, i contenuti del Piano di Sviluppo di "CEM Ambiente S.p.A." 2016-2020, come approvato dall'Assemblea degli Azionisti lo scorso 22 dicembre 2015 unitamente alle li-

nee guida ed alle strategie per la gestione dei servizi di igiene urbana ed agli elementi tecnico-operativi ed economici per la definizione del progetto di gestione dei servizi di igiene urbana, come già approvato dai soci e volto a regolamentare l'affidamento "*in house*" dei servizi di igiene urbana per il periodo intercorrente fino alla fine del 2026;

* considerato che, in attuazione del predetto Piano e delle strategie aziendali ivi previste, sono stati definiti i segmenti del servizio che saranno oggetto di affidamento al mercato, tra i quali - essenzialmente - l'esecuzione di parte dei servizi di raccolta e trasporto rifiuti, i servizi di trattamento dei rifiuti raccolti e la gestione della quasi totalità delle piattaforme ecologiche, e quelli che saranno invece oggetto di gestione in forma diretta attraverso la società controllata "CEM Servizi S.r.l.", ovvero sostanzialmente parte dei servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, nonché i servizi di pulizia manuale, spazzamento meccanizzato, vuotatura cestini, micro-raccolte (pile, farmaci e siringhe, ToF, etc.), trasporti da piattaforme ecologiche/centri di raccolta, raccolta ingombranti a domicilio, servizi accessori, opzionali e complementari (rimozione discariche abusive, servizi spot, etc.) ed eventuali servizi di riscossione o di supporto alla riscossione;

* viste le condizioni relative all'esecuzione dei diversi servizi oggetto di affidamento, come risultanti dai seguenti do-

cumenti, allegati tutti - rispettivamente sotto le lettere "A"

ed "B" - a formare parte integrante e sostanziale del presente

contratto di servizio:

- scheda costi, recante la specifica analitica dei costi che dovranno essere sostenuti dal Comune in funzione dei servizi attivati;

- capitolato tecnico prestazionale/specifiche organizzative del servizio e suo allegato integrativo, volto a regolamentare i rapporti tra "CEM Ambiente S.p.A." ed il Comune socio con riferimento alla peculiare configurazione organizzativa del servizio e del ruolo di "CEM Ambiente S.p.A." nonché le prestazioni oggetto di affidamento, sia con riferimento ai servizi oggetto di affidamento al mercato che a quelli che saranno affidati in forma diretta a "CEM Servizi S.r.l." quale controllata soggetta a coordinamento e controllo di "CEM Ambiente S.p.A." e, segnatamente, i servizi di raccolta differenziata, spazzamento meccanizzato, i trasporti da piattaforme ecologiche, i servizi di raccolta ingombranti a domicilio, nonché alcuni servizi accessori, opzionali e complementari (rimozione discariche abusive, etc.), servizi che vanno ad aggiungersi alla pulizia manuale, allo svuotamento cestini ed alle micro-raccolte già avviate (pile, farmaci e siringhe, ToF, olii vegetali, etc.);

- * valutate, nel loro complesso e nell'ottica complessiva risultante dalla relazione redatta ex art. 34 del D.L. 179/2012,

le condizioni tecnico-economiche riferite all'esecuzione dei servizi in argomento, in particolare alla configurazione del servizio svolto da "CEM Ambiente S.p.A." relativamente al sistema di raccolta differenziata "porta a porta", ai risultati raggiunti in termini di raccolta differenziata e tutela ambientale, di ritorno economico assicurato ai Comuni nell'ambito delle gestioni riguardanti la cessione dei materiali recuperabili raccolti sul territorio nonché - più in generale - ai presupposti assunti quali indici di valutazione sulla convenienza economica per il Comune, da riferire, come puntualmente precisato, alla generale gestione ed al complessivo costo afferente le diverse attività e prestazioni svolte sul territorio (costo medio "*pro-capite*") e non già alla singola voce di costo riguardante una o più parti del servizio stesso;

* valutata inoltre, ferme le predette considerazioni, la garanzia di continuità nel servizio di conferimento e trattamento assicurata nel tempo ed in relazione al presente affidamento da "CEM Ambiente S.p.A.", atteso che rientra nelle competenze di quest'ultimo l'individuazione di siti alternativi per lo smaltimento dei rifiuti in caso di indisponibilità degli impianti individuati per il conferimento, a parità di tariffe e senza ulteriori oneri per il Comune;

* dato atto che l'organizzazione del servizio in essere, come confermata con il nuovo affidamento, risulta essere improntata a standard quali-quantitativi pienamente rispettosi dei crite-

ri ambientali minimi (CAM) disciplinati dal Decreto Ministeriale 13 febbraio 2014 (pubblicato sulla G.U. serie generale n. 58 dell'11 marzo 2014), assicurando conseguentemente la piena attuazione dei principi del PAN GPP e della complessiva sostenibilità ambientale del servizio;

* verificati i risultati del *benchmarking* comparativo sui prezzi e sulle prestazioni rilevate nel settore e nell'ambito territoriale di riferimento del "CEM Ambiente S.p.A.", con particolare riferimento agli standard di qualità dei servizi erogati in favore dei Comuni soci e degli utenti finali dei servizi;

* ritenuti sussistenti, come evidenziato nella richiamata relazione predisposta ai sensi dell'art. 34 del D.L. 179/2012, i presupposti per l'affidamento "*in house providing*", essendo assolti i requisiti richiesti per consolidata giurisprudenza per giustificare l'affidamento "*in house*", ovvero:

- la titolarità pubblica del capitale sociale;
- la sussistenza del controllo analogo, ancorché congiunto tra i diversi enti soci;
- l'operatività aziendale, rivolta in maniera esclusivamente ai Comuni azionisti ed agli utenti dei medesimi ed al bacino territoriale di riferimento;

* precisato che nella specifica configurazione del servizio riferita al Comune di Melegnano ed a precisazione della configurazione standard adottata da "CEM Ambiente S.p.A.", l'esecu-

zione dei servizi di raccolta "porta a porta" e trasporto rifiuti saranno svolti in forma diretta dalla società controllata "CEM Servizi S.r.l.";

* atteso, quindi, che il Comune di Melegnano e "CEM Ambiente S.p.A." intendono conseguentemente disciplinare con il presente contratto di servizio i rapporti contrattuali ed economici relativi all'affidamento "*in house providing*" dei servizi di igiene urbana sul territorio comunale;

tutto ciò premesso,

STIPULANO E CONVENGONO QUANTO SEGUE:

ART.1. PREMESSE

Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente contratto.

ART.2. PRINCIPI E DEFINIZIONI

Obiettivo e finalità comune tra le parti è quello di garantire un insieme integrato di servizi ambientali adeguati a rispondere alle esigenze della comunità locale assicurando il rispetto dei seguenti criteri e principi generali, per la realizzazione dei quali assumono valore essenziale e qualificante la continua incentivazione della raccolta differenziata, anche attraverso politiche di educazione ambientale e/o la stipula di accordi premianti per la cessione dei materiali recuperabili, e la prosecuzione di una politica di ricerca dell'autonomia o, quanto meno, della stabilità nello smaltimento delle diverse frazioni di rifiuto:

	* tutela e sostenibilità ambientale;	
	* economicità, efficienza, efficacia e qualità;	
	* contenimento delle tariffe;	
	* ricerca continua di soluzioni tecnologiche e gestionali innovative;	
	* disponibilità di una pluralità di soluzioni tecnico-gestionali tali da garantire qualità e continuità al servizio;	
	* promozione della cultura e della responsabilità ambientale delle comunità locali;	
	* costruzione di una relazione diretta, stabile, fiduciaria e trasparente sia con i soci sia con i cittadini;	
	* tempestiva e piena conformità agli standard gestionali previsti dalla normativa vigente.	
	In tale ottica, le attività connesse alla gestione del trattamento dei rifiuti raccolti saranno erogate secondo quanto disposto agli artt. 178 e seguenti del D. Lgs. 152/2006 e successive modifiche ed integrazioni.	
	Di seguito vengono enunciate le definizioni dei principali aspetti tecnici che si ritroveranno nel prosieguo:	
	a) Trattamento: tutte quelle operazioni, effettuate in sicurezza, il cui principale risultato sia di permettere ai rifiuti di svolgere un ruolo utile, sostituendo altri materiali che sarebbero stati altrimenti utilizzati per assolvere una particolare funzione o di prepararli ad assolvere tale funzione. In questo ambito lo smaltimento costituisce la fase residuale	

della gestione dei rifiuti;

b) Rifiuti raccolti in forma differenziata: altrimenti denominati "undici frazioni principali", si intendono quelle frazioni raccolte a domicilio o presso la piattaforma ecologica che compongono la maggior parte dell'onere di smaltimento a carico del Comune. Esse sono di seguito elencate: RSU, frazione secca residua, frazione umida, rifiuti ingombranti, terra da spazzamento delle strade, scarti vegetali, rifiuti inerti da costruzione e demolizione, rifiuti urbani provenienti dalle Utenze non domestiche, contenitori etichettati T e/o F, vernici, legno;

c) Materiali Valorizzabili: tutti quei rifiuti la cui gestione è regolata dai consorzi obbligatori ovvero dalle filiere di riferimento a cui possono essere ceduti a fronte di un corrispettivo determinato dagli accordi tra i consorzi o le filiere medesimi e le associazioni di Comuni. Nel costante impegno finalizzato ad ottenere le migliori condizioni economiche a favore dei Comuni affidatari relativamente ai servizi di smaltimento, "CEM Ambiente S.p.A." reperirà di volta in volta l'interlocutore che consente di ottenere la remunerazione più conveniente in funzione delle condizioni di mercato e, pertanto, potranno essere stipulati contratti anche con soggetti diversi dai consorzi obbligatori. I rifiuti appartenenti a questa categoria sono: plastica e imballaggi in plastica, imballaggi metallici, imballaggi in materiali poliaccoppiati, rottami

ferrosi, carta e imballaggi in cartone, vetro piano e imballaggi in vetro;

d) RUP o Rifiuti Urbani Pericolosi: rifiuti raccolti a domicilio, presso la piattaforma ecologica/centro di raccolta o presso determinate utenze o punti del territorio e aventi caratteristiche varie di pericolosità secondo le definizioni del Decreto 152/2006. Essi sono così suddivisi: Pile, Accumulatori al Piombo, Farmaci, Oli Minerali e Vegetali, Rifiuti potenzialmente infetti (siringhe);

e) RAEE o Rifiuti di Apparecchiature Elettriche ed Elettroniche: rifiuti raggruppati secondo quanto disposto dal D. Lgs. 151/2005 nelle seguenti categorie: Componenti elettronici, Grandi Bianchi, Frigoriferi, TV e Monitor, Neon.

ART.3. OGGETTO DEL CONTRATTO DI SERVIZIO

Il Comune di Melegnano, nel rispetto delle condizioni e delle pattuizioni di cui al presente contratto e relativi allegati, e delle definizioni di cui al precedente art. 2, affida a "CEM Ambiente S.p.A." la gestione dei servizi di igiene urbana complessivamente intesi e riferibili, nei termini indicati in premessa, alle seguenti attività:

a. progettazione, pianificazione, coordinamento, ottimizzazione e controllo della corretta esecuzione dei servizi in nome e per conto dei Comuni soci;

b. raccolta rifiuti in forma differenziata "porta a porta", trasporto rifiuti agli impianti di destinazione e prestazioni

	accessorie e complementari quali, a titolo esemplificativo, i	
	servizi di rimozione discariche abusive, i trasporti da piat-	
	taforma ecologica/centro di raccolta, i servizi spot, etc.;	
	c. spazzamento stradale manuale e meccanizzato;	
	d. gestione e conduzione della piattaforma ecologica/centro di	
	raccolta comunale;	
	e. trattamento dei rifiuti raccolti in forma differenziata;	
	f. trattamento di RUP, RAEE, pneumatici, oli minerali ed accu-	
	mulatori al piombo;	
	g. gestione e trattamento di altre tipologie di rifiuti urbani	
	non contemplate nel presente elenco;	
	h. gestione riferita alla cessione dei materiali valorizzabi-	
	li.	
	Costituiscono inoltre parte sostanziale del presente affida-	
	mento le ulteriori prestazioni ed attività correlate alla com-	
	plessiva gestione del servizio o alla sua ottimizzazione che	
	si rendessero necessarie o anche solo opportune nel corso del-	
	la durata del contratto, quali - a titolo esemplificativo -	
	l'affidamento delle attività e dei servizi di supporto alla	
	riscossione della tassa rifiuti o, qualora implementata e mes-	
	sa a regime nel rispetto delle norme di riferimento, della ta-	
	riffa-corrispettivo, ovvero l'istituzione di servizi specifici	
	di tecnico ispettivo/agente accertatore, etc., prestazioni	
	tutte che - qualora attivate - saranno normate da apposito ad-	
	dendum contrattuale recante le modalità di effettuazione ed i	

correlati corrispettivi integrativi.

Rientrano, inoltre, nell'ambito dei servizi affidati a "CEM Ambiente S.p.A." le attività, successive alla raccolta e al trasporto dei rifiuti, correlate e strettamente connesse al trattamento delle predette frazioni di rifiuto, quali ad esempio il pretrattamento degli stessi, così come tutte le attività connesse all'individuazione degli impianti, nel rispetto della vigenti norme in materia di appalti pubblici per il caso di affidamento del servizio o di parte di esso a soggetti terzi, all'eventuale attivazione - previo assenso del Comune - di nuovi servizi o modalità di trattamento finalizzati ad migliorare o ottimizzare i servizi svolti nell'ottica del miglioramento dei sistemi di raccolta differenziata, alla stipula dei contratti ed alla gestione, coordinamento e controllo del relativo rapporto contrattuale, nonché - relativamente alla gestione relativa alla cessione dei materiali valorizzabili - le attività relative all'incasso dei relativi contributi/corrispettivi ai fini della successiva redistribuzione ai Comuni soci secondo i criteri indicati all'art. 10.

Tutte le modifiche al presente contratto, così come le integrazioni/estensioni di cui ai commi precedenti, dovranno risultare da atto scritto sottoscritto tra le parti.

ART.4. MODALITA' DI SVOLGIMENTO DEI SERVIZI

Le parti contraenti condividono la complessiva configurazione e strutturazione dei servizi adottata da "CEM Ambiente

S.p.A.", come puntualmente descritta nella richiamata relazione di cui all'art. 34 del D.L. 179/2012 ed in linea con il Piano Industriale approvato dall'Assemblea degli azionisti in data 22 dicembre 2015.

Allo stesso modo, le parti definiscono quale standard qualitativo minimo del servizio in affidamento il mantenimento di livelli conformi ai criteri ambientali minimi (CAM) disciplinati dal Decreto Ministeriale 13 febbraio 2014 (pubblicato sulla G.U. serie generale n. 58 del 11 marzo 2014) e tali da assicurare la piena attuazione dei principi del PAN GPP e della complessiva sostenibilità ambientale del servizio, qualificandolo conseguentemente come appalto "verde" ai fini del monitoraggio dell'AVCP.

In attuazione a tale modello organizzativo, si dà atto che "CEM Ambiente S.p.A." non svolge direttamente, con personale e mezzi propri, tutti i diversi servizi riconducibili all'igiene ambientale (raccolta, trasporto rifiuti, spazzamento delle strade, trattamento delle diverse frazioni di rifiuto, etc.), occupandosi invece, principalmente, di pianificare, progettare, appaltare, coordinare, ottimizzare e controllare la corretta esecuzione dei servizi svolti sul territorio, svolgendo in forma diretta alcune attività e servizi quali la conduzione della stazione di trasferimento rifiuti, del Centro Multimateriale, le attività di supporto e gestione amministrativa connesse al ciclo integrato dei rifiuti urbani, i controlli tec-

nico - operativi e di accertamento sul territorio finalizzati alla verifica del rispetto delle norme e dei regolamenti, la gestione riferita alla cessione dei materiali recuperabili (imballaggi in plastica, carta/cartone, vetro, ferro, alluminio, etc.), ed affidando parte della concreta esecuzione ad altri soggetti terzi. In particolare, a titolo indicativo e non esaustivo né vincolante, si dà atto che:

- i servizi di raccolta differenziata domiciliare dei rifiuti urbani, spazzamento meccanizzato, pulizia manuale, trasporti da piattaforme ecologiche/centri di raccolta, svuotamento cestini, micro-raccolte (pile, farmaci e siringhe), raccolta ingombranti a domicilio, rimozione discariche abusive, servizi spot ed altri servizi accessori, etc.), saranno materialmente eseguiti dalla controllata di "CEM Ambiente S.p.A.", "CEM Servizi S.r.l.";

- i servizi di gestione e conduzione del centro di raccolta, trattamento delle diverse frazioni di rifiuto raccolte per via differenziata (secco, ingombranti, umido, scarti vegetali, RSU, inerti, urbani da UND, T e/o F, vernici), di oli e grassi animali e vegetali, di RAEE, Toner, nonché delle forniture di attrezzature accessorie, progettazione e realizzazione di campagne informative, etc., saranno affidati ad operatori privati selezionati mediante procedure competitive ad evidenza pubblica ovvero affidati ai consorzi obbligatori.

I rifiuti raccolti saranno conferiti in impianti autorizzati

secondo le disposizioni di legge. A tal proposito la verifica dei termini di validità delle autorizzazioni, di rispetto dei quantitativi massimi consentiti, di adeguatezza dei codici rispetto alla tipologia di rifiuto e, più in generale, tutte le attività inerenti il rapporto contrattuale con gli impianti di destinazione è posta a carico di "CEM Ambiente S.p.A.", in qualità di contraente e sottoscrittore in nome e per conto del Comune/Produttore del rifiuto urbano.

Essendo l'individuazione degli impianti e la stipula dei relativi contratti competenza esclusiva di "CEM Ambiente S.p.A." è espressamente posto a carico della medesima l'eventuale reperimento di impianti sostitutivi per il caso di chiusure temporanee o definitive degli impianti selezionati e/o tutte le attività connesse ad ogni variazione/modifica/integrazione dei contratti che dovesse rendersi necessaria per assicurare il servizio affidato dal Comune, ivi incluse le integrazioni occorrenti per adeguare il servizio di trasporto alle intervenute necessità, il tutto senza che tali situazioni possano costituire elemento tale da richiedere la revisione dei corrispettivi contrattuali stabiliti dal successivo art. 8.

Resta inteso che per l'ottimale esecuzione dei servizi in affidamento il Comune dovrà individuare un referente tecnico di riferimento al quale affidare il coordinamento e la supervisione di tutte le attività poste a proprio carico, nonché a collaborare con "CEM Ambiente S.p.A." partecipando alle riu-

nioni operative e di consultazione che si dovessero rendere necessarie per l'ottimale attuazione del presente contratto.

ART.5. DURATA

Il presente contratto è valido per il periodo intercorrente dal 21 febbraio 2022 al 31 dicembre 2026; al termine il contratto cesserà i propri effetti senza necessità di ulteriori comunicazioni.

E' fatta salva la facoltà per il Comune, qualora dopo la scadenza del contratto fosse necessario un lasso di tempo per dare corso ad un nuovo affidamento, disporre la proroga tecnica del contratto per un periodo massimo di 12 (dodici) mesi alle medesime condizioni precisate nel presente contratto.

ART.6. PROPRIETA' DEI RIFIUTI

I rifiuti trattati sono di esclusiva proprietà del Comune produttore, in ottemperanza a quanto stabilito dalla normativa vigente in materia.

ART.7. MODALITA' DI RENDICONTAZIONE DEI RIFIUTI RACCOLTI

Entro la fine del mese di novembre di ciascun anno solare, "CEM Ambiente S.p.A." comunicherà al Comune, unitamente alle tariffe di smaltimento, le stime di produzione dei rifiuti - distintamente per ciascuna delle undici frazioni principali, così da consentire la verifica e l'eventuale modifica delle stesse.

Tali quantitativi si intendono presunti e potranno variare in più come in meno in sede di consuntivazione annuale, con con-

seguente adeguamento dei corrispettivi contrattuali di cui al successivo art. 11.

Ai fini dell'esercizio delle ordinarie attività di verifica e riscontro delle quantità raccolte ed avviate a trattamento, "CEM Ambiente S.p.A." si obbliga a mettere a disposizione del Comune, per tutta la durata dell'affidamento, un'apposita sezione del sito aziendale, o di altro applicativo gestionale dedicato, in cui saranno resi disponibili, con cadenza mensile ed entro il giorno 20 (venti) del mese successivo a quello di riferimento, i dati riepilogativi dei quantitativi trattati relativamente alle undici frazioni principali. Il Comune, in sede di verifica, potrà richiedere copia completa dei formulari, che saranno trasmessi nei 15 (quindici) giorni successivi da parte di "CEM Ambiente S.p.A.".

Resta inteso che, entro il 15 marzo dell'anno successivo, "CEM Ambiente S.p.A." provvederà a rendicontare puntualmente i quantitativi raccolti ed avviati a trattamento distintamente per ciascuna tipologia di rifiuto, procedendo conseguentemente alla fatturazione di congruo rispetto alle stime preventive approvate dal Comune. Il tutto fatti salvi gli obblighi informativi previsti dall'art. 20 e seguenti dello Statuto.

ART.8. LIVELLI DI SERVIZIO E STANDARD DI QUALITA'

Il servizio svolto da "CEM Ambiente S.p.A." in esecuzione del presente contratto dovrà essere tale da garantire, nel rispetto dei principi enunciati al precedente art. 2 ed in ottempe-

ranza a quanto previsto dalla normativa vigente, l'assolvimento degli standard di qualità indicati nella documentazione allegata (Capitolato Tecnico Prestazionale/Specifiche Organizzative) ed il mantenimento degli indici qualitativi che seguono, fermo, in ogni caso, quanto sopra precisato al precedente art. 4 con riferimento al mantenimento di standard quali-quantitativi conformi ai criteri ambientali minimi (CAM) disciplinati dal Decreto Ministeriale 13 febbraio 2014.

Il mantenimento di tali standard costituisce elemento caratterizzante e requisito essenziale della decisione di esternalizzare il servizio in favore di "CEM Ambiente S.p.A.". A titolo indicativo e non esaustivo, in aggiunta ai CAM, possono essere considerati quali parametri di valutazione della corretta gestione:

Relativamente ai servizi di raccolta e spazzamento stradale:

a. Lo svolgere tutte le attività connesse alla gestione dei servizi di igiene urbana in modo critico e obiettivo, con particolare riferimento alla supervisione e al controllo dei servizi sul territorio affinché gli stessi vengano svolti con efficienza ed in modo puntuale da parte delle aziende affidatarie

b. Il mettere a disposizione dei cittadini, degli amministratori e dei tecnici comunali personale qualificato per consentire una corretta gestione dell'intero ciclo di vita del rifiuto, per la risoluzione di problematiche relative alle uten-

ze servite o, più in generale, all'igiene ambientale in senso

lato, per esempio la rimozione di discariche abusive dai ter-

ritori comunali e altri servizi occasionali

c. L'erogare una informazione completa e continuamente aggior-

nata, soprattutto tramite il numero verde aziendale, costitui-

to appositamente con l'obiettivo di informare e formare i cit-

tadini dei comuni serviti in modo corretto e omogeneo.

d. Il promuovere la riduzione della produzione dei rifiuti,

inducendo comportamenti virtuosi nei cittadini dei comuni soci

volti a minimizzare all'origine l'acquisto di prodotti con mi-

nori imballaggi.

Relativamente alla gestione degli smaltimenti:

a. Il destinare i rifiuti urbani raccolti esclusivamente ad

impianti in possesso delle regolari autorizzazioni;

b. L'assicurare la separazione dei flussi evitando la miscela-

zione di rifiuti anche mediante forme incentivanti a favore

dei trasportatori;

c. Il perseguire, in ottemperanza a quanto disposto dal D.

Lgs. n. 152/2006 e successive modifiche ed integrazioni, con

particolare riferimento all'art. 179 "Priorità della gestione

dei rifiuti" e, pertanto, nelle fasi di trattamento dei rifiu-

ti, la complessiva riduzione del rifiuto avviato a smaltimento

e la minimizzazione dell'impatto veicolare legato al trasporto

dei rifiuti, prediligendo, ove possibile, gli impianti ubicati

nell'ambito del territorio di riferimento del "CEM Ambiente

S.p.A.";

d. Il porre in essere tutte le possibili soluzioni volte a contenere il costo di trattamento dei rifiuti a carico dei comuni tramite l'impegno costante a reperire nuove modalità e nuove destinazioni del materiale anche in funzione delle sempre maggiori possibilità offerte dal progresso tecnologico;

e. Il promuovere l'incremento della qualità e quantità di raccolta differenziata.

Fatto salvo quanto precisato circa le competenze ed il ruolo attribuito a "CEM Ambiente S.p.A.", il Comune potrà vigilare sulla regolare esecuzione delle prestazioni contrattuali attraverso:

- * la verifica dei quantitativi di rifiuto avviato a trattamento mediante accesso all'apposita area riservata sul sito aziendale o su altro applicativo gestionale dedicato come da art. 7;

- * la verifica delle autorizzazioni degli impianti di destino;

- * la verifica del rispetto degli standard qualitativi previsti dal presente articolo attraverso verifiche d'ufficio e/o attraverso eventuali specifiche richieste da inoltrare all'Ufficio Gestione Servizi.

ART.9. PENALI - RISOLUZIONE CONTRATTUALE

L'inottemperanza a quanto previsto dal presente contratto e/o dall'allegato Capitolato Tecnico Prestazionale/Specifiche Organizzative determinerà l'applicazione di penali, differenzia-

te a seconda della gravità dell'inadempienza, il cui importo

rimane stabilito da un minimo di Euro 20,00= (venti) ad un

massimo di Euro 800,00= (ottocento) per ogni inadempienza.

La contestazione dovrà essere tassativamente formalizzata en-

tro 72 (settantadue) ore dall'evento che determina l'inadem-

pienza o l'inesatto adempimento degli obblighi contrattuali,

fatti salvi i casi in cui la contestazione sia riferita ad

eventi e/o inadempimenti che esulano dalla gestione dei servi-

zi di *routine*, per le quali detto limite temporale è stabilito

in 72 (settantadue) ore dall'avvenuto accertamento della ina-

dempienza e, in ogni caso, in 30 (trenta) giorni dall'evento

che l'ha originata. A tal fine si intendono inadempienze ri-

conducibili ai servizi di *routine* le mancate raccolte, i man-

cati spazzamenti, nonché tutte quelle prestazioni ripetitive

di ridotto impatto la cui verifica a posteriori risulta essere

particolarmente complessa ed aleatoria.

Per quanto riguarda, in particolare, i servizi di raccolta e

trasporto rifiuti e spazzamento delle strade, si rimanda alle

specifiche disposizioni dell'allegato Capitolato Tecnico Pre-

stazionale/Specifiche organizzative (art. 3.07), precisando

che - ferma l'applicazione delle penalità ivi previste da par-

te del Comune nei confronti di "CEM Ambiente S.p.A." - l'even-

tuale applicazione di penali agli appaltatori di "CEM Ambiente

S.p.A." sarà di esclusiva competenza di quest'ultima. In caso

di recidiva le sanzioni saranno raddoppiate.

L'applicazione dalle sanzioni avverrà tramite formale contestazione dell'inadempienza, contro la quale "CEM Ambiente S.p.A." avrà la facoltà di presentare controdeduzioni entro cinque giorni dal ricevimento della contestazione che potrà essere inviata anche via e-mail e/o telefax.

In caso di conferma dell'applicazione della sanzione, la stessa sarà oggetto di specifica fatturazione da parte del Comune entro il mese successivo a quello in cui si è concluso il predetto procedimento di contraddittorio.

Il Comune, fatto salvo il diritto di chiedere il risarcimento dei danni, potrà - previa diffida e messa in mora - risolvere unilateralmente il contratto al verificarsi di almeno uno dei seguenti casi:

- * gravi e ripetute violazioni degli obblighi contrattuali;
- * gravi violazioni da parte di "CEM Ambiente S.p.A.", nell'ambito delle attività di propria competenza, alle vigenti disposizioni legislative in materia di rifiuti;
- * arbitrario abbandono, o sospensione non dipendente da cause di forza maggiore, di tutti o parte dei servizi affidati per oltre 10 (dieci) giorni di calendario.

E' espressamente esclusa la clausola compromissoria prevista dall'art. 209 del D. Lgs. 50/2016, per cui non è ammesso il ricorso alle procedure arbitrali disciplinate dal predetto articolo.

Per tutte le vertenze che dovessero insorgere in merito all'e-

esecuzione del presente Capitolato Speciale d'Appalto, quale che ne sia la natura, sarà competente il giudice ordinario del foro di Monza.

ART.10. RAPPORTI FINANZIARI - CORRISPETTIVI DELLE PRESTAZIONI

A - Canone per Esecuzione dei Servizi.

Il canone per l'esecuzione dei servizi di cui al precedente art. 3, lettere a), b), c) e d), è stabilito secondo quanto analiticamente specificato nel documento denominato "*Scheda costi*", che - per il 2021 - si trova qui allegato unitamente al dettaglio dei servizi affidati e che annualmente, dal 2022, "CEM Ambiente S.p.A." formulerà e trasmetterà al Comune e che il Comune provvederà ad approvare con apposito atto.

L'importo ivi indicato si intende comprensivo dei costi sostenuti dal "CEM Ambiente S.p.A." per garantire l'esecuzione dei servizi nei termini risultanti dalla documentazione richiamata all'art. 4, nonché del corrispettivo riconosciuto a "CEM Ambiente S.p.A." per i servizi e le prestazioni assicurate da quest'ultimo a norma del documento denominato "*Capitolato tecnico Prestazionale - Specifiche Organizzative e suo allegato integrativo*". Rimangono esclusi da detto canone e saranno quantificati a parte, previo specifico accordo tra le parti, i corrispettivi relativi all'esecuzione degli ulteriori servizi spot, oltre ai servizi eventuali di nuova attivazione.

Detto canone, così come tutti i corrispettivi dovuti a "CEM Ambiente S.p.A." per l'esecuzione dei predetti servizi, è sog-

getto, con decorrenza dal 1° gennaio di ciascun anno solare, a revisione ISTAT in misura pari al 100% (cento per cento) degli scostamenti accertati sull'indice nazionale dei prezzi al consumo per famiglie di operai e impiegati (FOI), secondo quanto meglio precisato nel documento recante "*Capitolato tecnico Prestazionale - Specifiche Organizzative e suo allegato integrativo*".

Il predetto canone potrà inoltre essere oggetto di eventuale revisione/aggiornamento in relazione alle variazioni di consistenza del servizio connesse ad aumenti/riduzioni della popolazione residente, attivazione di nuovi servizi, etc., il tutto come dal documento Specifiche Organizzative citato, cui si fa espresso riferimento.

B - Oneri per il trattamento dei rifiuti.

Per quanto riguarda il trattamento dei rifiuti raccolti in forma differenziata di cui all'**art. 3, lett. e) e f)**, i corrispettivi e le tariffe unitarie previste per le diverse attività connesse alla puntuale effettuazione del servizio, che si intendono onnicomprensive degli oneri relativi ai contributi ambientali riconosciuti ai Comuni che ospitano gli impianti di destino, saranno annualmente rideterminate con provvedimento dell'organo di amministrazione della società, come previsto dall'**art. 20, comma 2, lett. h)**, dello Statuto aziendale e rese efficaci con la delibera di approvazione della relazione programmatica e del *budget* d'esercizio da parte dell'Assemblea

degli Azionisti. Detta relazione sarà quindi trasmessa ad ogni Comune al fine del riscontro dei quantitativi stimati nell'anno, che saranno conseguentemente utilizzati per la fatturazione ai Comuni come precisato al successivo art. 11.

Per l'anno 2021, le predette tariffe rimangono definite come di seguito:

TARIFFE APPLICATE PER L'ANNO 2021 (IVA inclusa)

▪ secco da r.d.	€ 127,60 / ton
▪ umido da r.d.	€ 102,30 / ton
▪ ingombranti	€ 253,00 / ton
▪ rsu	€ 176,00 / ton
▪ verde	€ 41,80 / ton
▪ terre spazzamento stradale	€ 93,50 / ton
▪ legno	€ 80,30 / ton
▪ RUP (tariffa ad abitante) ¹	€ 0,825 / abitante
▪ RAEE (tariffa ad abitante) ²	=
▪ toner ³	=
▪ T e/o F ³	€ 2,64 / kg
▪ vernici ³	€ 1,76 / kg
▪ inerti	€ 16,50 / ton
▪ pneumatici	€ 220,30 / ton

¹ pile esauste, farmaci scaduti, siringhe, oli e grassi animali e vegetali;

² frigoriferi, elettrodomestici, televisori/monitor, tubi catodici e neon;

³ tariffe riferite al kg. conferito e non alla tonnellata.

C - Benefici relativi alla cessione dei materiali valorizzabili.

Per quanto riguarda la gestione relativa alla cessione dei materiali valorizzabili di cui all'**art. 3, comma 1, lett. g)**, che precede, "CEM Ambiente S.p.A." riconoscerà al Comune i corrispettivi minimi risultanti dalle schede allegate alla relazione di *budget* trasmessa annualmente, precisandosi fin d'ora che i corrispettivi riconosciuti saranno da commisurare ai quantitativi conferiti ed alle corrispondenti fasce di qualità indicate per ciascuna tipologia di materiale, ivi inclusa la gestione del corrispettivo della frazione "rottami metallici" indicato nella scheda "C7", ancorché non strettamente riconducibili all'ambito dei contributo CONAI in senso stretto.

Diversamente da quanto precisato con riferimento al trattamento delle frazioni di rifiuto di cui all'art. 3, lettere e) e f), i corrispettivi unitari indicati riferiti ai materiali valorizzabili sono da intendersi validi limitatamente al periodo di vigenza degli accordi ANCI - CONAI ed alla integrale conferma dei valori in essi previsti. Eventuali revisioni al ribasso o al rialzo di tali importi in sede di approvazione delle nuove convenzioni, così come eventuali modificazioni delle fasce qualitative, determineranno la corrispondente modifica delle condizioni contrattuali applicate da "CEM Ambiente S.p.A.".

Le parti concordano infine che i corrispettivi ed i canoni relativi agli eventuali servizi e/o trattamenti integrativi/accessori che dovessero essere attivati in corso di vigenza del presente affidamento, così come previsto dal precedente art. 3, comma 2, saranno oggetto di specifica definizione in accordo tra le parti ed in funzione del dimensionamento degli stessi.

D - Conferimenti parziali.

Recependo una prassi consolidata, di cui il Comune si dichiara edotto, si stabilisce che, in caso di affidamenti parziali, non riferiti alla totalità delle frazioni di rifiuto oggetto del presente contratto, il Comune riconoscerà a "CEM Ambiente S.p.A." una maggiorazione determinata calcolando, limitatamente al quantitativo della/e frazione/i non conferita/e (stimata/e sulla produzione storica), un importo unitario che sarà determinato annualmente unitamente alle tariffe di trattamento dei rifiuti e che, per il primo anno di vigenza del presente contratto, resterà definito come di seguito:

tipologia rifiuto	quota spese per conferimento parziale
Frazione secca	€ 19,80 / ton oltre Iva
Frazione umida	€ 2,20 / ton oltre Iva
Rifiuti Ingombranti	€ 5,50 / ton oltre Iva
RSU	€ 26,40 / ton oltre Iva

Scarti vegetali	€ 2,20 / ton oltre Iva
Terre da spazzamento stradale	€ 8,80 / ton oltre Iva

E- Nuove disposizioni dettate dall'Autorità Regolazione per Energia Reti ed Ambiente (ARERA) sui criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021.

In relazione all'intervenuta entrata in vigore delle disposizioni di cui alla delibera n. 443/2019 di ARERA, "*Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021*", in attesa della piena applicazione del richiamato metodo anche ai fini dell'eventuale riformulazione dei corrispettivi da riconoscere al gestore per l'effettuazione dei servizi di igiene urbana, le parti concordano che i rapporti economici tra loro intercorrenti ed inerenti l'esecuzione dei servizi di igiene urbana, nei termini risultanti dal presente contratto e relativi allegati, rimarranno definiti sulla base dei corrispettivi ivi precisati, restando inteso che, nel rispetto dei limiti introdotti dalla richiamata delibera 443 così come per le successive determinazioni che dovessero essere emanate relativamente ai periodi successivi di vigenza del contratto, l'eventuale differenza intercorrente tra i corrispettivi indicati e la concreta applicazione del criterio stabilito quale "*riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiu-*

ti" - qualora negativa per il gestore - originerà, previa fase di negoziazione tra le parti finalizzata a consentire di "compensare" tale eventuale riduzione dei corrispettivi, una corrispondente revisione delle prestazioni contrattuali cui questo è tenuto, fino alla concorrenza dell'importo oggetto di revisione.

ART.11. RAPPORTI FINANZIARI - CORRISPETTIVI DELLE PRESTAZIONI

La fatturazione dei servizi di cui al presente contratto avverrà come di seguito.

Per quanto riguarda i servizi di raccolta, spazzamento stradale e servizi accessori e complementari, come analiticamente descritti nel documento "Scheda Costi", la fatturazione avverrà in rate mensili posticipate, obbligandosi fin d'ora il Comune a garantire la liquidazione delle stesse entro 30 (trenta) giorni data fattura a fine mese.

Le medesime modalità di fatturazione e di pagamento saranno applicate relativamente ai servizi aggiuntivi/integrativi che saranno eventualmente attivati in corso di contratto in attuazione del precedente art. 3.

Per quanto riguarda i trattamenti dei rifiuti raccolti in forma differenziata, delle quote di gestione, dei RUP (limitatamente alle sole frazioni il cui costo è espresso in Euro/abitante ovvero oli vegetali, pile, farmaci e siringhe) e dei RAEE la fatturazione avverrà invece, per ciascun anno, in tre rate di acconto sull'importo determinato sulla base dei

quantitativi il cui conferimento è previsto in corso d'anno e

degli abitanti residenti alla data del 31 dicembre dell'anno

precedente:

* I^ rata pari al 35% (trentacinque per cento) dell'importo

dovuto: scadenza 31 marzo;

* II^ rata pari al 40% (quaranta per cento) dell'importo dovuto:

scadenza 31 maggio;

* III^ rata pari al 25% (venticinque per cento) dell'importo

dovuto: scadenza 30 settembre;

fatta salva in ogni caso, entro il 31 marzo dell'anno succes-

sivo, una fatturazione di conguaglio il cui importo sarà de-

terminato, in più come in meno rispetto a quanto fatturato in

acconto, in relazione agli effettivi quantitativi raccolti e

conferiti accertati a consuntivo. In sede di tale fatturazione

di conguaglio saranno inoltre ricompresi eventuali costi ag-

giuntivi derivanti da smaltimento di frazioni non conformi,

con particolare riferimento al ritrovamento di rifiuti ra-

dioattivi all'atto dello scarico della frazione secca.

I pagamenti saranno effettuati entro le scadenze indicate me-

diante bonifico bancario. Il ritardato pagamento oltre 15

(quindici) giorni dalle scadenze indicate comporterà l'appli-

cazione degli interessi legali decorrenti da tale data e fino

ad avvenuto pagamento di quanto dovuto.

Relativamente alla rata di conguaglio, il pagamento è stabili-

to entro 30 (trenta) giorni dal ricevimento della fattura. Nel

caso in cui il Comune dovesse emanare provvedimento definitivo di applicazione di penalità nei confronti della società ai sensi del suddetto articolo 9, il Comune trasmetterà alla società apposito documento contabile con scadenza di pagamento a 30 (trenta) giorni. Nel caso di non ottemperanza da parte della società "CEM Ambiente S.p.A.", il Comune procederà al recupero mediante compensazione finanziaria sul pagamento del canone del mese nel quale è assunto il provvedimento definitivo. Gli smaltimenti di tutte le altre frazioni raccolte, non comprese nelle tre rate sopra indicate, saranno invece fatturati mensilmente a consuntivo sulla base delle effettive quantità conferite agli impianti di destinazione. Il Comune, in sede di verifica, potrà richiedere copia completa dei formulari, che saranno trasmessi nei 15 (quindici) giorni successivi da parte di "CEM Ambiente S.p.A.".

ART.12. NORME TRANSITORIE

Gli allegati si intendono integralmente richiamati e trascritti e sono pertanto pienamente vincolanti per le parti come sopra costituite. Per quanto non previsto negli stessi e/o nella presente convenzione, si fa riferimento alle norme di legge.

In relazione alla natura del rapporto intercorrente tra le parti e dei presupposti che legittimano l'affidamento secondo le modalità dell'*inhouse providing*, come precisate in premessa, le parti concordano di prescindere - in deroga alla previsione di cui all'art. 6, c. 1, lett. k), della L.R. 26/2003 -

dalla presentazione di garanzie fideiussorie a carico di "CEM Ambiente S.p.A.".

Il presente contratto consta di trentaquattro intere facciate e parte della trentacinquesima.

Per il Comune di Melegnano

Il Responsabile _____, _____

Per CEM Ambiente S.p.A.

Il direttore generale, ing. Arch. Massimo Pelti